



GUARDIA DI FINANZA
SCUOLA DI POLIZIA ECONOMICO-FINANZIARIA

Corso di Specializzazione
“Esperto d’Area”

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR):
Governance e percorsi operativi

PNRR: SOGGETTO ATTUATORE
E PROFILI DI RISCHIO



DICEMBRE 2022

A CURA

LGT. CIRO MENDONE
M.A. ALESSANDRO CAVUOTO
M.A. ERNESTO COTUGNO
M.A. FABIO PITAGORA
M.C. ANGELA D'AMBROSI
M.C. VINCENZO MINICOZZI
M.C. LUCA PASTORE
M.C. GIUSEPPE CENTOMANI
M.C. ANGELO FERRELLI
M.C. AMBROGINO BARTOCCINI
M.C. ANTONIO IANNIELLO
M.C. CRISTIAN MARINELLO
M.C. MARIO RISTALDI
M.C. AGOSTINO RUSSO
M.C. DANIELE TADDEI
M.C. ALBERTO CALIFANO
M.C. ORLANDO FERRARO
M.O. FABIO SALVATORE TONA

DOCENTE TITOLARE DELLA MATERIA

PROF. AVV. ROBERTO DE VITA

Editing

M.A. ERNESTO COTUGNO

Stampa

MAR. NELLO CORRITORE
APS. QS ROCCO S. RECUPERO
APS. QS GIANLUCA BERNARDINI

INDICE

PREFAZIONE.....	1
ABSTRACT.....	5

CAPITOLO I

ATTUAZIONE DEL PNRR: PRINCIPALI SOGGETTI

Il modello di governance multilivello.....	7
1.1 Amministrazione Centrale e Soggetti Attuatori: una panoramica.....	7
1.2 I progetti "a regia": modalità di selezione, compiti e responsabilità del Soggetto Attuatore.....	13
1.3 L'Attuatore Pubblico e Privato: tra obblighi normativi e criteri di opportunità.....	25
Il sistema di rendicontazione e controllo.....	30
2.1 I controlli PNRR: strumenti normativi e profili di interesse.....	30
2.2 Strumenti Informativi di supporto all'attività di controllo.....	36
2.3 Il Soggetto Attuatore: le competenze in materia di controllo e rendicontazione.....	44

CAPITOLO II

ATTUAZIONE DEL PNRR: I CONTROLLI ANTICORRUZIONE

Il PNRR tra semplificazione normativa, esigenze di celerità e anticorruzione.....	51
1.1 Contratti pubblici: disciplina derogatoria.....	51
1.2 Conflitto di interessi e trasparenza: regole e dichiarazioni.....	60
Le "fasi critiche" nell'attuazione del progetto.....	77
2.1 Soggetto Attuatore e individuazione del Soggetto Esecutore: bandi, avvisi e procedure di gara.....	77
2.2 Soggetto Attuatore e DSC/DSAN: il controllo successivo sulle dichiarazioni.....	88
2.3 Erogazione dei fondi e fase esecutiva.....	94

CAPITOLO III

ATTUAZIONE DEL PNRR: IL RISCHIO PENALE

1. PNRR e patologia penale: nuovi criteri guida	111
1.1 Corte dei Conti e EPPO: i numeri sui nuovi fenomeni criminali	111
1.2 Le possibili infiltrazioni della criminalità organizzata	118
1.3 Attuatori Privati: ruolo e qualifiche soggettive.....	125
2 Reati e PNRR: figure principali	132
2.1 Frodi sulle erogazioni: truffe, indebite percezioni e malversazioni.....	132
2.2 Lo strumento dichiarativo e i reati contro la fede pubblica	138
2.3 Affidamento/esecuzione: corruzione e traffico di influenze illecite.....	149
 BIBLIOGRAFIA.....	 157
 SITOGRAFIA	 159
 NORMATIVA E GIURISPRUDENZA.....	 163